

附件 1

**2019 年度安全生产考核巡查和岁末年初专家
帮扶综合指导工作分组**

第一组负责浉河区、市交通运输局、市物流管理中心

组 长：于 成 市林业茶业局副局长

成 员：卢道强 市林业茶业局科长 15290264630（联络员）

邹 进 市自然资源和规划局矿管科科长 13939765304

浉河区联络员：

龚庭玉 浉河区应急管理局综合协调股科员 13782929221

第二组负责平桥区、市公安局、市市场发展中心

组 长：王德宏 市自然资源规划局副调研员

成 员：赵 新 市自然资源规划局矿管科科长 13849725123（联络员）

郭若琪 市林业茶业局科员 13598599207

平桥区联络员：

杜 健 平桥区应急管理局综合协调股股长 13526007077

第三组负责罗山县、市水利局、市民航局

组 长：胡俊峰 市交通运输局执法处处长

成 员：鲁 鑫 市交通运输局安监科科长 13569703247（联络员）

余廷伟 市教育体育局科员 13782933987

罗山县联络员：

陈国栋 罗山县应急管理局综合协调股股长 18790129616

第四组负责光山县、市人力资源社会保障局、市工业和信息化局

组 长：熊林高 市卫生健康委副主任

成 员：柯廷金 市卫健委应急办主任 15938229998（联络员）

 翁 楠 市水利局政策法规科科员 18737633383

光山县联络员：

 向亚军 光山县应急管理局副局长 13839761886

第五组负责潢川县、市卫生健康委、市气象局

组 长：向广益 市粮食和储备局调研员

成 员：陈保民 市粮食和储备局科长 13033709019（联络员）

 刘 俊 市市场监管局科员 15103762999

潢川县联络员：

 代永兵 潢川县应急管理局办公室主任 13673092843

第六组负责淮滨县、市文化广电旅游局

组 长：许永征 市水利局调研员

成 员：蔡传瑞 市水利局政策法规科科长 13939799186（联络员）

 娄和剑 市卫生健康委办公室副主任 13526063606

淮滨县联络员：

 单培森 淮滨县应急管理局科员 15333976766

第七组负责商城县、市自然资源规划局、市民族宗教委

组 长：张志中 市市场监管局副局长

成 员：吴章辉 市市场监管局办公室副主任 15137622699（联络员）

刘周祥 市粮食和储备局副局长主任科员 13937678458

商城县联络员：

陈胜利 商城县应急管理局副局长 15565510909

第八组负责息县、市市场监管局

组 长：何厚谦 市教育体育局调研员

成 员：孙法伦 市教育体育局法规科科长 13939709917 (联络员)

汪 圣 市交通运输局安监科科长 15839796828

息县联络员：

周锴雯 息县应急管理局办公室主任 18568693680

第九组负责新县、市教育体育局、市供销社

组 长：梁光旭 市文化广电旅游局副局长

成 员：邓 杰 市文广旅局办公室副主任 13939782052 (联络员)

刘国军 市公安局治安支队主任科员 13837692259

新县联络员：

敖玲 新县应急管理局综合协调股股长 18837619101

第十组负责固始县、市城市管理局、市科技局

组 长：杨昭彬 市公安局副调研员

成 员：黄 斌 市公安交警支队副主任科员 13507617079(联络员)

徐 辉 市文广旅局市场监管科主任科员 13598566441

固始县联络员：

杨建刚 固始县应急管理局综合协调股股长 13803766772

第十一组负责羊山新区、市林业茶业局、市财政局

组 长：张 奔 市住房城乡建设局副局长

成 员：杨传臣 市住建局安监站副站长 13939729566（联络员）

欧保斌 市商务局运行科副科长 13693762716

羊山新区联络员：

周鸿飞 羊山新区安监局办公室主任 13673769099

第十二组负责信阳高新区、市民政局、市农业农村局

组 长：姚 柯 市商务局副调研员

成 员：熊绍君 市商务局服务贸易科科长 13623768066（联络员）

康益鸣 市住建局安监站科员 18737688999

信阳高新区联络员：

杨玉春 信阳高新区安监局科长 13837616691

第十三组负责上天梯管理区、市粮食和储备局、市住房城乡建设局

组 长：秦 勇 市人防办调研员

成 员：单开国 市人防办质监站站长 13603763978（联络员）

李 辉 市人社局办公室科员 18638374199

上天梯管理区联络员：

孙自国 上天梯管理区安监局 13939736325

第十四组负责南湾湖风景区、市商务局、市发改委

组 长：饶伟宏 市人力资源社会保障局副局长

成 员：赵 兵 市人社局就业科副科长 13507619693（联络员）

余松柏 市人防办质监站科员 13937618366

南湾湖风景区联络员：

陈峻 南湾湖风景区安监局副局长 13937675778

第十五组负责鸡公山管理区、市人防办、市司法局

组 长：程守政 市民政局副局长

成 员：李 郑 市民政局老龄工作科科长 15939771999(联络员)

孙 毅 市城市管理局科员 18211719667

鸡公山管理区联络员：

郭灯坤 鸡公山管理区安监局科员 17698735530

第十六联组负责潢川开发区、市生态环境局、市消防支队

组 长：韩泽栋 市城市管理局副调研员

成 员：孙 斌 市城市管理局督查室副主任 15837611096(联络员)

廖 璨 市民政局科员 18790061839

潢川开发区联络员：

赵耀 潢川开发区安监局办公室主任 13903978507

附件 2

安全生产巡查十项内容

安全生产巡查评定总分 10 分，具体包括以下十个方面内容，每项分值为 1 分。

一、贯彻安全生产法律法规，党中央国务院、省委省政府和市委市政府关于安全生产工作的重要决策部署，党中央国务院、省委省政府和市委市政府领导关于加强安全生产工作的重要指示、批示精神情况；

二、落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”要求和《河南省党政领导干部安全生产责任制实施细则》，健全完善安全生产责任体系、设立安全生产专业委员会情况；

三、落实《中共河南省委 河南省人民政府关于深入推进安全生产领域改革发展的实施意见》和市委、市政府年度工作要点和重点工作任务，推进安全生产领域改革发展，破解制约安全生产发展的深层次矛盾问题，提高安全风险预防控制能力等情况；

四、推进安全生产依法治理，组织开展“打非治违”、重点行业领域专项整治、重大隐患排查整治、事故防范、加大处罚问责力度，以及对企业违法行为立案查处等情况；

五、完善安全生产监管体制机制，加大安全投入，加强安全

基础建设、安全文化建设和安全生产培训，增强对应急管理机构建设、编制、专业人员、待遇等保障，强化安全监管执法力量建设，提升监管监察和应急管理能力的情况；

六、推进安全生产领域信用体系和标准化建设，建立健全安全风险分级管控、隐患排查治理双重预防机制，实施安全生产领域严重失信企业“黑名单”认定及联合惩戒等情况；

七、建立安全生产社会化服务机制和安全生产责任保险制度，加强安全生产信息化建设，实施“科技强安”推广先进适用安全生产技术等情况；

八、调查处理生产安全事故，落实责任追究和整改措施，开展安全生产统计，及时如实报送等情况；

九、对有关安全生产举报信息，特别是社会影响恶劣、群众反映强烈的突出问题核查处置情况；

十、安全生产巡查期间指出问题的整改情况。

附件 3

2019 年度县区（管理区、开发区）安全生产工作责任目标考评细则（50 分）

指标	类别	考评内容及要求	考评标准	分值	扣分及原因
一、 责任 落实 (13 分)	党委政府 领导责任 (5 分)	1.认真学习贯彻习近平总书记在中共中央政治局第十九次集体学习时重要讲话精神、《生产安全事故应急条例》《河南省党政领导干部安全生产责任制实施细则》和《江苏响水天嘉宜化工有限公司“3.21”特别重大爆炸事故调查报告》。	查阅党委、政府会议纪要或学习记录。每有一个未学习的扣 0.5 分，直至此项分值扣完。	2 分	
		2.党委政府定期研究安全生产工作。党委常委会每年不少于 2 次，政府常务会每年不少于 4 次。	查阅党委、政府会议纪要。每少一次扣 0.5 分，直至此项分值扣完。	2 分	
		3.结合本辖区实际成立安全生产专业委员会，履行“一岗双责”职责。	查阅有关文件，未成立的，扣 1 分。	1 分	
	部门监管 责任 (2 分)	1.结合党政机构改革，明确各有关部门安全生产工作职责，并落实到部门“三定”规定中。	查阅文件资料，随机抽查 2 个不同行业部门，未在三定方案中明确部门安全生产工作职责的，每发现 1 个部门扣 0.5 分。	1 分	
		2.以党组会、局长办公会等形式，每季度至少对本部门、本行业（领域）的安全生产工作进行一次研究和安排部署。	查阅会议记录。随机抽查不同行业部门每缺少一次的扣 0.5 分，直至此项分值扣完。	1 分	
	企业主体 责任 (3 分)	1.企业依法建立安全生产领导机构和管理机构，按规定配齐配强安全管理人员。	抽查企业。未达到要求的扣 1 分。	1 分	
		2.完善每个层面、每个岗位的安全生产责任清单，组织一线员工开展岗位风险“手指口述”。	抽查企业。未建立安全生产责任清单的扣 0.5 分，未组织一线员工开展岗位风险“手指口述”的，扣 0.5 分。	1 分	
		3.落实安全生产诚信管理和“黑名单”制度。	查阅相关文件。未见企业纳入黑名单管理的扣 1 分。	1 分	

	考核奖惩 (3分)	1. 组织对下级政府和同级安全生产委员会成员单位开展 2019 年安全生产工作责任目标考评。	查阅文件。未实施考核的扣 1 分。	1 分	
		2.对 2018 年安全生产工作进行表彰奖励。	查阅文件，未进行表彰奖励的，扣 1 分。	1 分	
		3.将安全生产作为平安建设、综合治理、精神文明建设等方面评选表彰以及干部提拔任用等方面的一项重要指标。	查阅有关资料和应急管理（安全监管）部门出具的意见，未落实的，扣 1 分。	1 分	
二、 基础 建设 (11 分)	安全投入 及队伍建 设 (5 分)	1.将安全生产资金纳入财政预算，安全生产专项资金必须达到辖区人口人均 2.2 元的标准。	查阅相关财务账目。未落实到位的扣 2 分。	2 分	
		2.安全监管任务重的乡（镇、办）100%设立专门安全管理机构，其他全部明确安全管理部门；村（社区）全部配备协管员并落实待遇。	抽查乡镇、村。安全监管任务重的乡（镇、办）未设立专门安全管理机构的扣 1 分，村（社区）未配备协管员的扣 0.5 分，未落实待遇的扣 0.5 分。	2 分	
		3.完善县管产业集聚区、工业园区安全监管体制建设，独立设置安全监管机构，配备专职人员，落实监管责任。	查阅相关文件。本辖区内产业集聚区和工业园区未独立设置安全监管机构的扣 0.5 分，未配备专职人员的扣 0.5 分。	1 分	
	安全文化 建设 (3 分)	1.认真组织开展安全生产月及安全生产宣传教育“七进”活动。	查阅文件、记录、影像图片等资料。未制定方案的扣 0.5 分，未见活动记录和总结的，每有一项扣 0.5 分。	2 分	
		2.采取广泛宣讲、专家解读、集中培训等方式，学习宣传贯彻《生产安全事故应急条例》《河南省党政领导干部安全生产责任制实施细则》。	查阅相关文件、影像图片等资料。未组织学习宣讲培训等活动的，每缺一项扣 0.5 分。	1 分	
	事故调查 统计 (3 分)	1.严格落实生产安全事故信息归口统计、联网直报制度，及时准确统计上报各类生产安全事故。	查阅事故案卷和网上系统查询。未及准确统计上报各类生产安全事故的扣 0.5 分。	1 分	
2.抓好事故调查报告提出的处理意见和整改措施落实。		查阅调查处理案卷及相关责任追究文件、处罚文书和整改措施落实资料，每缺一项扣 0.5 分，直至此项分值扣完。	2 分		
三、 重点工	监管执法 (3 分)	应急管理部门专业执法资格人员配比不低于在职人员的 75%。	查看人员编制文件和具备执法资格人员名单，低于 75%的，扣 1 分。	1 分	

作落实 (22分)		2.科学制订并实施年度执法计划，对分级监管职责范围内的高危企业检查执法要实现年度全覆盖，对一般行业执法覆盖率不低于1/3。	查阅相关文件、台帐及文书。未制定年度执法计划的扣1分，分级监管职责范围内的高危企业检查执法未实现全覆盖的扣0.5分，一般行业执法覆盖率低于1/3的扣0.5分。	2分	
	双重预防体系建设 (4分)	1.按照《信阳市深化安全生产风险隐患双重预防体系建设实施方案》(信政办〔2018〕117号)要求，组织开展安全风险隐患双重预防体系建设。年底前，道路运输、建筑施工、文化、旅游、民爆、卫生、教育、冶金、商贸等9个重点行业企业基本完成双重预防体系建设。	查阅相关文件、台帐，随机抽查9个重点行业企业。每有一家未完成建设的，扣0.5分，直至此项分值扣完。	4分	
	大暗访大排查大整治大执法 攻坚行动 (5分)	1.制定辖区大暗访大排查大整治大执法攻坚行动方案，召开动员会部署安排。	查阅行动方案和会议记录，未制定方案的扣0.5分，未召开动员会的，扣0.5分。	1分	
		2.围绕危险化学品和烟花爆竹、消防、人员密集场所和旅游景点、道路运输、建筑施工、非煤矿山及冶金等工贸行业等6个重点领域开展攻坚行动。	抽查有关部门台帐、资料，未开展的，扣0.5分，未建立台帐的，扣0.5分。	1.5分	
		3.行动期间，政府主要负责人每月至少带队暗查暗访或督促检查1次，其他负责人不少于2次。	查看信息、图片资料，每少一次，扣0.5分，直至此项分值扣完。	1.5分	
		4.每月在本地主流媒体公开曝光，累计不少于5次。	查阅相关资料，每少一次的，扣0.5分，直至此项分值扣完。	1分	
	防除保迎 专项行动 (7分)	1.制定辖区防风险除隐患保平安迎大庆行动方案，召开动员会部署安排。	查阅行动方案和会议记录，未制定方案的扣0.5分，未召开动员会的，扣0.5分。	1分	
		2.建立并落实日会商、周例会、半月通报制度。	查阅相关文件和资料，每有1项未落实的，扣0.5分。	1.5分	
		3.建立风险、隐患、交办、责任4项清单台帐。	查阅相关台帐，未建立的，扣1分。	1分	
		4.建立停产整顿、查封、关闭取缔三项清单。	查阅有关台帐，并随机抽查台帐中企业，每缺一项清单的，扣0.5分；随机抽查三项清单中企业，发现应关未关、应查封未查封或者隐患未履行整改验收手续擅自复工生产的，每有1家，扣0.5分，直至此项分值扣完。	2分	

附件 4

2019 年度市安委会有关成员单位安全生产责任目标考评细则（50 分）

考核项目	考评内容及要求	考评标准	分值	扣分及原因
一、 责任 落实 (13 分)	1.认真学习贯彻习近平总书记在中共中央政治局第十九次集体学习时重要讲话精神、《生产安全事故应急条例》《河南省党政领导干部安全生产责任制实施细则》和《江苏响水天嘉宜化工有限公司“3.21”特别重大爆炸事故调查报告》。	查阅党组会议记录或学习记录。每有一个未学习的扣 0.5 分。	2 分	
	2.按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，制定安全生产权力清单和责任清单。	查阅部门制定的权力清单和责任清单中是否包含安全生产内容，未包含安全生产内容的扣 2 分。	2 分	
	3.严格落实安全生产“一岗双责”，完善以部门主要负责人为组长、各副职为副组长、各科（室）和直属单位为成员的安全生产责任体系，将安全生产责任细化分解至分管领导、部门内设机构和直属单位，并层层签订安全生产目标责任书。	查阅文件、查看责任书。未建立本部门安全生产责任体系的扣 1 分；未将安全生产责任制细化分解至各副级领导、部门内设机构和直属单位的扣 1 分；未层层签订安全生产目标责任书的扣 1 分。	3 分	
	4.局（委）党组每季度至少召开 1 次安全生产工作会议，及时解决本部门（系统）安全生产管理工作中存在的重大问题。局（委）主要领导年度带队下基层（企业）检查安全生产工作不少于 2 次。	查阅会议纪要、记录，每少召开 1 次会议扣 0.5 分；主要领导年度内未带队下基层（企业）检查安全生产工作的少 1 次扣 0.5 分，直至此项分值扣完。	2 分	
	5.健全本部门安全生产监管机构，明确安全生产监管工作牵头部门，保障安全生产监管工作所必须的人员、经费、办公条件等。	查阅相关文件和现场抽查，未明确本部门安全监管机构的扣 1 分，未落实安全监管人员、经费、办公条件的扣 1 分。	2 分	

	6.建立安全生产目标考评奖励制度，组织对直属单位（二级机构）进行安全生产责任目标考评，及时兑现安全生产责任制奖励。	查阅相关文件，未建立本部门安全生产目标考评奖励制度的扣1分；未对上年度考核先进单位和个人进行表彰的扣1分。	2分	
二、 安全监管执法 (11分)	1.严格落实部门监管责任，建立健全本部门（系统）安全管理工作规范，强化行业安全监管；对照年初与市政府签定的安全生产目标责任书进行任务分解、落实开展检查。	查阅相关文件、台账材料。未建立健全本部门安全管理工作相关制度扣1分；未对照安全生产目标责任书进行任务分解、落实及开展检查的扣1分。	2分	
	2.按照《信阳市深化安全生产风险隐患双重预防体系建设实施方案》（信政办〔2018〕117号）要求，年底前，道路运输、建筑施工、文化、旅游、民爆、卫生、教育、冶金、商贸等9个重点行业企业基本完成双重预防体系建设。	查阅有关部门文件、资料，抽查所属行业企业不少于3家。未完成双重预防体系建设的，每有一家扣1分，直至此项分值扣完。	3分	
	3.制定落实本部门年度安全生产监督检查计划，全年开展安全执法检查不少于4次，并于重点时期、重点时段开展针对性安全大检查。	查阅相关文件、台账资料。结合部门实际，未制定年度安全生产监督检查计划的扣1分；全年开展执法检查少于4次的扣1分；未在重点时期、重点时段开展针对性安全大检查的扣1分。	3分	
	4.认真履行市安委会成员单位职责，及时落实市安委会、市安委会办公室交办的各项工作任务。	随机查阅市安委会（办）下发文件，查阅部门文件、资料台账。未认真履行市安委成员单位职责的扣1分；发现市安委会（办）安排部署的重点工作未落实的扣2分。	3分	
三、 重点工作落实 (12分)	1.按照省、市统一部署，结合本行业（系统）安全生产工作实际，扎实开展各行业领域安全专项整治工作。	查阅文件、记录，随机抽查。结合部门实际，未制定年度安全专项整治方案的扣1分；组织落实不得力、隐患排查整改不到位的扣2分。	3分	
	2.深入开展安全生产大暗访大排查大整治大执法攻坚行动。	查阅相关文件、台账及文书。未制定行业行动方案的扣1分，未建立工作台帐的扣1分，排查的隐患至今未整改到位的，扣1分。	3分	
	3.深入开展防风险除隐患保平安迎大庆专项行动。	查阅相关文件、台账及文书。未制定行业行动方案的扣1分，未建立风险、隐患、交办、责任四项清单的扣1分，排查的事故隐患至今未整改到位的，扣1分。	3分	

附件 5

2019 年度生产安全事故指标控制考评细则（30 分）

考核对象	考评项目	考评标准	分值	得分
县 区	扣分项	1.辖区工矿商贸（含建设工程）发生一般生产安全责任事故的，每起扣 1 分。	30 分	
		2.较大生产安全责任事故控制在 1 起以内的，依据事故调查处理结果，事故发生地负主要责任的（或本籍车辆负主要责任的），每起扣 3 分；无责任的，扣 1 分。		
		3.亿元国内生产总值死亡率、工矿企业从业人员十万人死亡率、特种设备万台死亡率超出市政府下达的控制指标的，每超一项扣 10 分。		
	否决项	1.年度辖区内发生 2 起较大事故或 1 起重大事故的；		
2.隐瞒生产安全事故、情节严重的。				
市安委会 成员单位	扣分项	1.行业内发生一般工矿商贸（含建设工程）生产安全责任事故的，每起扣 0.5 分。	30 分	
		2.较大生产安全责任事故控制在 1 起以内的，依据事故调查处理结果，行业部门负主要责任的，每起扣 3 分；无责任的，扣 1 分。		
	否决项	1.年度行业内发生 2 起较大事故或 1 起重大事故的；		
		2.隐瞒生产安全事故、情节严重的。		

附件 6

安全生产专家帮扶综合指导清单化管理情况登记表

综合指导组别：

填报日期： 年 月 日

督导日期	月 日— 月 日	督导县区（部门）名称	
督导工作 清单	1. 安全生产集中整治部署开展情况； 2. 重点行业领域安全生产执法检查情况； 3. 岁末年初安全生产部署情况； 4. 重大隐患排查整改情况； 5. 元旦、春节、全国全省两会期间安全防控情况； 6. 开展安全生产责任目标考核情况。		
抽查单位清单		问题隐患清单	
乡镇名称	1.		
		
县区直部门 名称	1.		
	2.		
		

辖区生产经营单位（局直属单位或行业监管企业）名称	1.	
	2.	
	
反馈交办清单		
跟踪复查清单		
督导组及成员签字		
被督导县区政府（部门）领导签字		

备注：1.抽查单位清单一栏，如抽查县区层面，填乡镇、县区直部门、辖区生产经营单位；如抽查市安委会有关成员单位层面，填局直属单位或行业监管企业。

2.专家帮扶综合指导县区和市安委会有关成员单位，实行一单位一张表。