

信阳市防汛抗旱指挥部办公室文件

信防办〔2021〕3号

信阳市防汛抗旱指挥部办公室 关于做好2021年防汛抗旱准备工作的通知

各县区、管理区防汛抗旱指挥部，淮河、中心城市和南湾、鲇鱼山、泼河、出山店水库防汛指挥部，市防指各成员单位：

2021年是中国共产党成立100周年，是实施“十四五”规划的第一年，做好防汛抗旱工作，实现全市安全度汛，确保人民群众生命财产安全和社会稳定，具有极其重要的意义。为切实拧紧责任链条，消除度汛隐患，全面做好2021年防汛抗旱准备工作，现就有关要求通知如下：

一、强化风险意识，筑牢思想防线

做好2021年防汛抗旱工作责任重大、使命光荣，全市各级防指各有关部门要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行习近平总书记“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾新理念，坚持人民至上、生命至上，切

实提高政治站位、强化底线思维、增强忧患意识，克服麻痹思想和侥幸心理，增强工作的责任心和主动性，立足于防大汛、抗大旱、抢大险、救大灾，超前谋划、精心组织、落实责任、强化措施，从“早”、从“细”、从“实”完成各项防汛准备工作，确保人民群众生命财产安全和社会稳定。

二、抓住关键环节，落实重点任务

（一）建立完善防汛抗旱指挥机构。各县区、管理区要在去年机构改革的基础上，尤其是沂河区、固始县要进一步理顺防汛抗旱指挥体系，及时调整充实防汛抗旱指挥机构，优化成员组成，明确职责分工，落实相关部门和行业的防汛抗旱工作职责；健全防汛抗旱指挥机构工作机制，加强防汛抗旱统一指挥与统筹协调，建立健全多级联动的指挥体系；配足配强县區防汛抗旱指挥部办公室人员，足额保障防汛经费，推进管理区（开发区）、工业园区等功能区、乡镇建立完善防汛抗旱指挥机构及办事机构，形成稳定高效的指挥组织体系。要充分发挥各级防指牵头抓总作用，加强统筹协调，进一步细化实化隐患排查、综合预警、值班值守、会商研判、信息报送和发布、力量和物资调动、重大险情现场处置等工作机制，确保各项职责不重不漏、有序协同。

（二）严格落实防汛抗旱责任制。严格落实以行政首长负责制为核心的各项责任制，层层压紧压实责任，突出基层单位主体责任。发挥好相关部门专业优势，衔接好“防、抗、救”的责任链条，确保责任无缝对接，形成整体合力。逐级落实河流、水库、行蓄洪区等防洪工程的防汛行政责任人和

技术责任人，以及山洪灾害威胁区、地质灾害隐患点、城市内涝点等网格化防汛责任人，实现对所有洪涝高风险区域、部位的防汛责任全覆盖，并在媒体公布，主动接受监督。严格落实责任追究制度，对责任不落实、工作不到位等失职渎职问题，依法依规依纪严肃追究责任。

（三）扎实开展汛前检查。各县区、各成员单位要牢固树立“防大于抢，防重于抢”的理念，按照“分级管理、分级负责”的原则，组织专门力量，及早认真开展汛前检查。**水利部门**要以堤防、水库等水利设施为重点，认真开展水利程度汛隐患排查，落实好在建水利工程、涉水在建工程安全度汛措施，修订完善各类工程调度方案和应急预案；**城市防汛部门**要全面排查城市防洪排涝设施运转情况，强化对城市低洼、易涝地区及下穿立交的排查，抓紧做好城市河网及下水管道疏浚整治，做好城市防洪排涝应急预案的修订和完善工作，提高城市抗灾减灾能力；**自然资源规划部门**要加强对地质灾害隐患点的排查力度，强化汛期地质灾害巡查与监测工作，加强强降雨期间山丘区人员转移避险工作；**农业农村部门**要加强对农田水利工程管护工作的督查，切实提高农田水利工程的灌溉和排涝能力；其它成员单位要按照职责分工做好汛前检查和准备工作。市防办做好汛前检查工作的协调工作，加强对各县区和相关部门汛前准备工作的督查指导。

（四）全面排查整改风险隐患。各县区、各成员单位要对本辖区、本单位、本行业各类影响防汛安全的因素和隐患

进行全面排查，实施防汛隐患清单管理，建立问题清单、责任清单、整改清单和工作台账，逐一明确整改责任单位、责任人员、整改措施和期限，做到整改完成一处销号一处。对一时难以处理的问题，要提出应急度汛措施。对行洪滩地内的阻水树木、滩地沙堆及其他阻水障碍要详细统计，限期予以清除，保证行洪畅通。对山洪灾害防御责任制落实和预警设备管理使用情况进行检查，确保正常运行。对正在进行的水库、水闸除险加固、河道治理等防洪工程及将要跨汛期施工的非防洪工程建设项目，要督促建设单位制定度汛方案，落实防汛责任和责任人，确保度汛安全。

（五）修订完善各类方案预案。各级各单位要结合本地区本行业实际，立足实战、实用、实效，总结反思经验教训，抓紧组织修订完善防汛抗旱各类方案预案，做到监测预警、会商研判、指挥调度、巡查防守、抢险救援、转移避险等各个环节全覆盖，切实增强各类方案预案的针对性、可操作性和实效性。特别要重点关注超标准洪水预案，有针对性地修订抗旱预案和调水供水方案，统筹抓好保水供水工作。

（六）做好重点防洪工程安全度汛。一是抓好河道防汛。加强河道管理，加大执法力度，规范河道采砂行为，坚决清除行洪滩地阻水树木，严禁破堤种植，确保河道工程设施完整和行洪安全，坚持防洪除涝并重，抓紧组织沟河清障清淤，保证排水畅通；二是抓好水库、水闸安全度汛。认真检查水库、水闸安全状况，落实度汛方案、抢险队伍、抢险物料和应急通信设施等；三是加快推进工程建设进度。各地对已安

排的水毁、应急度汛等工程要有序复工复产，在确保工程质量的前提下，加快施工进度，于汛前完成建设任务。其它在建工程的项目法人要切实履行工程安全度汛责任，制定、落实安全度汛方案和措施，确保度汛安全。

（七）抓实山洪灾害防御。有山洪灾害防御任务的县区、管理区，要把山洪灾害的防御作为落实责任制的主要内容，县区政府要切实提高政治站位，加强组织领导，严格落实《国家防办关于加强强降雨期间山丘区人员转移避险工作指导意见的通知》，扎实开展风险隐患排查登记、监测预报预警、转移避险预案演练和日常巡查防守，全面落实山丘区人员转移避险具体措施，确保应转尽转、不落一人，全力避免人员伤亡，确保人民群众生命财产安全。要进一步优化山洪灾害避险转移路线，调整降雨预警阈值，增强预案可操作性；强化山洪灾害预警设备管护工作，特别要加强乡村山洪灾害监测、预警、报警设施设备检修和管理，确保设备能够正常使用；要适时开展山洪灾害防御知识宣传和应急预案的培训演练，增强广大群众的主动避险意识，最大限度降低灾害损失。

（八）坚持防汛抗旱两手抓。要坚持防汛备汛、防旱抗旱两手抓，做到防汛抗旱统筹兼顾。实行科学用水、节约用水、计划用水，加强水源调配，科学制订供水计划，提升水资源利用率，落实节水措施，确保供水安全，既要满足近期灌溉用水，又要为抗长旱抗大旱储备好充足水源。要把确保城乡居民生活用水安全放在抗旱工作的首位，要做好山区抗旱应急供水准备，优先保障群众吃水，最大程度地满足工农

业生产和生态用水需求。

三、强化应急能力，提升处置水平

（一）加强物资储备和救援力量。坚持“宁可备而不用、不可用而无备”的原则，扎实做好防汛物资的筹备、抢险队伍的组建等工作。根据防汛抗旱物资消耗和储备定额要求，多方筹集资金，抓紧补充更新防汛抗旱物资器材，备足防汛抗旱物资物料，务必于汛前储备到位，尤其是险工险段要做到就地、就近备料，确保防汛物资调得出、用得上。要抓紧组织防汛抗旱队伍调查摸底，加强资源整合和力量调配，统筹相关部门的专业抢险救援力量，加强与当地驻军、武警和综合性消防救援队伍等抗洪抢险力量对接，做好应急抢险救援力量准备。探索依托建筑施工企业设备、技术和人员优势，全面摸排辖区内挖掘机、自卸汽车、冲锋舟、排涝泵车等抢险救援装备情况，建立抗洪抢险合作机制。组织好群众性巡堤查险队伍，提前登记造册，明确任务和责任。建立健全应急抢险技术专家队伍，为防汛抢险提供技术支撑。

（二）开展宣传培训和实战演练。认真组织新履职防汛抗旱行政责任人、专业干部和基层一线人员技术培训，切实提高培训效果和覆盖面。要对照预案组织开展高风险地区人员避险转移、重要工程设施应急抢险实战模拟演练，努力提高防汛抗旱指挥决策和应对处置的能力水平。要根据疫情防控形势，合理安排时间，严格控制人员数量，采取严密的防控措施，充分利用各种先进科技，开展多种形式的培训和演练。要广泛开展防汛抗旱知识进企业、进农村、进社区、进

学校、进家庭，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

（三）加强监测预警和应急处置。各县区、各单位要加强值班值守和监测预报预警，密切关注雨水情、汛旱情和险情灾情，强化气象、水文、水利、自然资源、农业农村等部门联合会商和分析研判，主动采取应对措施，及时准确上报相关情况和信息，增强防范应对措施的科学性和针对性，努力减轻灾害损失。同时，要加快推进防汛抗旱信息化建设，重构防汛抗旱应急指挥平台，积极推进防汛抗旱各县区、各部门之间通信畅通、系统互联、信息共享，为统一指挥提供信息保障。

请各县（区）防指及市防指各有关成员单位于3月31日前，将本地区、本部门防汛抗旱准备工作情况报市防办。

联系电话：6303988 6206599

电子邮箱：XYYJFXKH@163.COM

附件：

- 1、信阳市重大防洪风险隐患清单
- 2、信阳市各县区、管理区防汛责任人名单
- 3、各县区、管理区防汛抗旱联系单位和人员统计表
- 4、乡镇、办事处负责人联系方式
- 5、信阳市防汛抢险队伍和物料储备统计表



附件 1:

信阳市重大防洪风险隐患清单

年 月 日

序号	问题隐患	措 施	地点	责任人	联系方式	备注

填表人:

联系电话:

审批人:

附件 2:

信阳市各县、区、管理区防汛责任人名单统计表

县、区	政委			指挥长			防办主任		
	姓名	职务	联系方式	姓名	职务	联系方式	姓名	职务	联系方式
浉河区									
平桥区									
罗山县									
息 县									
潢川县									
淮滨县									
光山县									
商城县									
新 县									
固始县									
鸡公山管理区									
上天梯管理区									
羊山新区									
信阳高新区									
南湾湖风景区									
潢川开发区									

填表人:

联系电话:

审批人:

附件 3:

各县区、管理区防汛抗旱联系单位和人员统计表

汛期值班电话:			传真	
非汛期电话:			传真	
电子邮箱			邮编	
政府地址			电话	
应急局地址			电话	
序号	姓名	职 务	电 话	手 机
		指挥长、县长		
		常务副指挥长、分管应急副县长		
		副指挥长、分管水利副县长		
		应急局局长		
		水利局局长		
		应急局主管局长		
		水利局主管局长		
		应急局防汛抗旱科科长		
		水利局水旱灾害防御科科长		

填表人:

联系电话:

审批人:

附件 4:

乡镇、办事处负责人联系方式

序号	乡镇、办事处名称	姓名	党委书记	联系方式	姓名	乡镇长、主任	联系方式	乡镇、办事处 值班电话	备注(山丘 区、平原 区)

填表人:

联系电话:

审批人:

附件 5:

2021 年度信阳市防汛抢险队伍和物料储备统计表

县区及水管单位 仓库或存放乡镇 名称	防汛抢险队伍			防汛物料种类												
	队伍 支数	总人 数 (人)	技术 人员 (人)	麻袋 (万条)	编织袋 (万条)	草袋 (万 条)	铅丝 (T)	木材 (m ³)	土工 布 (m ³)	冲锋 舟 (条)	橡皮 船 (只)	救生 衣 (件)	救生 圈 (只)	石料 (m ³)	木桩 (根)	其他

填表人:

联系电话:

审批人: