

河南省安全生产委员会办公室文件

豫安委办〔2022〕92号

河南省安全生产委员会办公室 关于国务院安委会“十五条硬措施” 贯彻落实情况的通报

各省辖市、济源示范区、航空港区安委会，省安委会各综合检查组：

7月份，全省各地深入贯彻落实全国、全省安全生产电视电话会议精神，紧紧围绕“防风险、保安全、迎二十大”，狠抓国务院安委会“十五条硬措施”贯彻落实，确保了全省安全生产形势总体稳定。现将有关情况通报如下：

一、工作开展情况

（一）持续加强组织领导。各地党委政府坚持把为党的二十大营造国泰民安社会环境作为重大政治责任，主要负责同志躬身

入局、亲力亲为抓好安全生产工作。18个省辖市（含济源示范区）和航空港区均召开安全生产会议，传达学习党中央、国务院和省委、省政府工作部署，分析当前安全生产形势，安排部署下半年重点工作。新乡市委、市政府主要负责同志每日主持召开调度会，听取安全生产情况汇报。焦作、开封市委、市政府主要负责同志每周主持召开风险研判会、重点工作交办会，形成安全生产重点交办事项清单，由党委政府督查部门跟踪督办。商丘、周口、信阳、洛阳、航空港区、郑州新郑等地党政主要负责同志带队深入一线调研督导安全生产工作，推动解决重点难点问题。

（二）强化责任措施落实。各地将责任落实作为贯彻落实“十五条硬措施”的重中之重，不断健全完善安全生产制度体系。郑州市委、市政府印发党员干部应知应会理论知识考核方案，将安全生产法律法规和“十五条硬措施”纳入重点考核内容，强化各级安全发展理念。洛阳、鹤壁、濮阳、许昌、商丘、驻马店、济源等地出台文件对新兴行业领域安全监管职责进行明确，其中商丘市所属10个县（市、区）均结合实际厘清了新业态安全监管责任。安阳、漯河、济源等地积极推动在重点领域成立安全生产专业委员会，构建“安委会+专委会”工作体系。三门峡、漯河等地出台安全生产举报奖励实施办法，促进发挥群防群治作用。焦作市沁阳市调整增加应急管理部门机构编制，落实安全生产执法专项资金，加强基层安全监管力量建设。

(三)突出重点查改隐患。各地扎实开展燃气、危化、矿山、交通运输、消防、居民自建房等重点领域集中治理，严密做好高温、雷暴等恶劣天气和夜间经济场所安全防范，结合实际开展拉网式、地毯式、起底式大排查，确保查大问题、除大隐患、防大事故。平顶山市深化燃气安全“百日行动”，全市工商业用户燃气泄漏报警装置安装率和民用安全钢瓶在线检测率均达到100%。开封市组织专家对化工园区企业开展专项指导服务，帮助17家企业发现和整改问题隐患1489项。三门峡市陕州区采取“光伏供电+无线网络监控”方式，强化矿山企业信息化智能化监管。周口市将自建房排查整治纳入市纪委监委监督内容，成立工作专班，抽调10个部门处级干部集中办公，确保整治工作强有力推进。

(四)从严开展督促检查。各地建立实施督导检查工作机制，多措并举推动“十五条硬措施”落细落实。18个省辖市(含济源示范区)和航空港区均成立综合检查组，分片包干开展驻地督导和暗查暗访，并对各地“十五条硬措施”落实情况进行复查验收、评价排序。新乡市建立安全生产日调度、周报告、月排名制度，压紧压实落实责任。信阳市所属10个县区全部将月通报、月排名制度延伸运用到所属乡(镇、办)，有力推动了各项措施末端落实。航空港区对辖区18个乡(镇、办)“十五条硬措施”落实情况进行明查暗访，并印发通报和问题交办单，持续盯紧问题整改。南阳市成立督导组，对6月份排名后10位的县(市、

区)进行整改落实“回头看”，督促补短板、强弱项。

二、存在的问题

(一)责任落实还不到位。一是个别地方履行安全生产属地管理责任不力，吸取事故教训不深刻，开展隐患排查整治和安全防范工作不扎实，导致生产安全事故多发频发。郑州市中牟县在6月份接连发生两起生产安全事故，郑州市成立督导组进驻该县开展安全生产专项督导期间，又发生了河南省五建建筑材料有限公司“7·29”较大中毒窒息事故，造成3人死亡。二是生产经营单位主体责任仍未压紧压实，工作落实存在“政府热、企业冷”现象，一些企业重效益、轻安全，隐患排查治理不深入不彻底，安全管控不严格不到位。

(二)问题隐患排查整治力度不够。一是市县一些监管部门执法检查不深入，查出的问题隐患数与出动的执法检查人数、检查单位数不成比例，安全检查查不出问题、执法检查“宽松软”的现象依然存在。二是安全生产大检查开展以来，在各地均成立检查组下沉督导隐患查改的基础上，省安委会18个综合检查组在组织的3轮检查抽查中，仍发现问题555处、隐患1380处。三是国务院安委会2021年度省级政府安全生产和消防工作考核反馈我省的“一些领域安全监管责任不明、监管执法质量有待提升、地方行业管理部门专业监管人员不足”等问题，在部分市县尚未整改落实到位。

(三) 市县重点工作进展不平衡。一些地方安全生产责任体系建设抓得不紧,全省近一半地市未对新兴行业领域安全监管职责进行明确;各县(市、区)安全生产专业委员会建设进度不一,有的高危行业已全部建立,有的工作尚未进行。“打非治违”工作进展不平衡,从各地7月份监督检查罚款数额看,排名全省后三位的济源(0.8万元)、鹤壁(3.8万元)、信阳(5万元)合计数额,仅占排名前三位的南阳(204.4万元)、洛阳(114.85万元)、开封(98.6万元)合计数额的2.3%。在加强安全监管执法队伍建设方面,除商丘、南阳、开封、三门峡、信阳等地外,其他地市综合行政执法改革还停留在方案初稿阶段。推动安委会实体化运行、设立安全生产举报奖励专项资金等工作在全省各地进展缓慢。此外,县级自查自纠、市级复查评定工作不深入问题依然存在,从报送的《县(市、区)“十五条硬措施”完成情况统计表》看,部分未落实到位的工作,在“未完成情况”一栏中未显示;一些地方没有充分结合自身实际推进“十五条硬措施”落实,简单将有关措施要求认定为“自身不涉及”。

(四) 基层安全防范能力与面临的形势任务还不相适应。我省基层安全管理仍存在监管力量偏弱、人员流动性强、专业培训不足,以及公共安全设施建设滞后、企业本质安全水平低、群众安全防范意识不强等问题。特别是当前进入防汛紧要期、高温雨季天气持续期、暑期事故多发期,重点行业高风险、新兴产业潜

风险、传统产业存量风险在市县叠加集聚，安全生产面临巨大压力和挑战，亟需采取有力措施加快提升基层安全防范能力。

三、下步工作要求

（一）全面深化安全生产大检查。各地要深入学习贯彻习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上的重要讲话精神，坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求，全面对标“十五条硬措施”和我省50条细化措施，查缺补漏、补短强弱，推进全过程自查自改。要建立“领导+专家”检查模式，采取“四不两直”、异地互查等方式从严执法检查，严格落实重患必停措施。各市级安委会要实行安全生产情况月调度、月通报制度，在重点时段要组织检查组下沉督促检查，对进展不平衡的工作要专题研究、协调推进，对进度缓慢的县（市、区）要重点督办，进一步传导责任压力，确保各项措施落细落实。

（二）持续强化重点领域专项整治。各地要统筹推进安全生产专项整治三年行动巩固提升“三个清单”落实，全面评估三年行动成效，推动形成安全生产长效机制；盯紧看牢高风险矿井、高风险化工园区和危化企业重大危险源，落实包保责任，组织监管力量驻园驻企和专家团队指导帮扶；深化高层建筑重大火灾风险专项整治和“九小场所”消防安全专项整治，深入开展“百吨王”违法超限超载专项治理和“两客一危”运输车辆安全检查。

（三）保持“打非治违”高压态势。各地要加大“打非治违”

力度，扎实开展自建房和燃气安全“百日行动”，集中整治违规加层扩建、出租经营，经营伪劣燃气灶、黑气站（瓶）等违法行为；依法严厉打击非法加油站点、矿山违法盗采、油气管道乱钻乱挖、客船客车非法经营、易燃易爆化工产品非法储存，工程违法分包、转包和挂靠资质等严重违法行为。

（四）切实加强高温雨季和汛期安全生产工作。各地要认真贯彻落实全省高温雨季安全防范工作视频会议精神，聚焦危化品、矿山、燃气和经营性自建房、建筑施工、道路运输、消防和森林防火、工贸冶金、文化旅游等领域以及水库、河道、山洪地质灾害易发区、城市地下有限空间等区域，深入研判辖区突出安全风险，制定措施、堵塞漏洞、消除隐患。要加强宣传教育，深入开展安全生产法律法规和知识技能宣传教育培训，不断增强公众安全意识和自防自救能力。

附件：全省各县（市、区）贯彻落实工作评价排序



附件

全省各县（市、区）贯彻落实工作评价排序

（由先进至落后）

省辖市 排序	郑州市	开封市	洛阳市	平顶山市	安阳市
1	新密市	鼓楼区	新安县	舞钢市	汤阴县
2	管城区	龙亭区	洛龙区	宝丰县	滑 县
3	惠济区	尉氏县	栾川县	示范区	龙安区
4	巩义市	通许县	孟津区	卫东区	殷都区
5	上街区	杞 县	瀍河区	石龙区	北关区
6	经开区	祥符区	宜阳县	湛河区	林州市
7	高新区	兰考县	伊滨区	汝州市	文峰区
8	二七区	禹王台区	老城区	高新区	内黄县
9	登封市	示范区	涧西区	叶 县	安阳县
10	荥阳市	顺河区	洛宁县	新华区	
11	新郑市		偃师区	郟 县	
12	中原区		西工区	鲁山县	
13	中牟县		汝阳县		
14	金水区		嵩 县		
15	郑东新区		伊川县		

省辖市 排序	鹤壁市	新乡市	焦作市	濮阳市	许昌市
1	浚县	新乡县	沁阳市	工业园区	襄城县
2	淇滨区	凤泉区	温县	开发区	东城区
3	宝山经开区	获嘉县	武陟县	濮阳县	禹州市
4	山城区	平原示范区	山阳区	华龙区	建安区
5	示范区	卫辉市	示范区	清丰县	长葛市
6	开发区	原阳县	解放区	南乐县	魏都区
7	淇县	封丘县	孟州市	范县	鄢陵县
8	鹤山区	长垣市	博爱县	台前县	示范区
9		卫滨区	修武县	示范区	开发区
10		红旗区	中站区		
11		辉县市	马村区		
12		牧野区			
13		高新区			
14		延津县			
15		经开区			

省辖市 排序	漯河市	三门峡市	南阳市	商丘市	信阳市
1	临颖县	陕州区	方城县	睢 县	新 县
2	源汇区	滎池县	桐柏县	夏邑县	淮滨县
3	舞阳县	义马市	卧龙区	虞城县	潢川县
4	召陵区	经开区	内乡县	柘城县	息 县
5	经开区	灵宝市	社旗县	梁园区	罗山县
6	西城区	湖滨区	唐河县	宁陵县	浉河区
7	郾城区	示范区	宛城区	睢阳区	光山县
8	示范区	卢氏县	新野县	示范区	商城县
9			邓州市	永城市	平桥区
10			镇平县	民权县	固始县
11			南召县		
12			西峡县		
13			淅川县		
14			示范区		
15			官庄工区		
16			高新区		
17			鸭河工区		

省辖市 排序	周口市	驻马店市	济源示范区	航空港区
1	太康县	驿城区	承留镇	郑港办事处
2	经开区	泌阳县	天坛街道	龙王办事处
3	淮阳区	确山县	沁园街道	IT 社区服务中心
4	商水县	西平县	梨林镇	新港办事处
5	项城市	汝南县	轵城镇	张庄办事处
6	鹿邑县	遂平县	经开区	八千办事处
7	郸城县	新蔡县	北海街道	三官庙办事处
8	扶沟县	平舆县	大峪镇	洧川镇
9	川汇区	正阳县	五龙口镇	龙港办事处
10	港口物流产业区	示范区	玉泉街道	滨河办事处
11	西华县	开发区	王屋镇	冯堂办事处
12	沈丘县	高新区	邵原镇	清河办事处
13	示范区	上蔡县	思礼镇	八岗办事处
14			济水街道	岗李乡
15			克井镇	大马乡
16			高新区	大营镇
17			坡头镇	银河办事处
18			下冶镇	明港办事处

(信息公开形式：依申请公开)

抄报：国务院安委会办公室，省安委会主任、副主任

抄送：各省辖市市委、市政府，济源示范区、航空港区党工委、管委会

河南省安全生产委员会办公室

2022年8月8日印发

承办处室：综合协调处 经办人：王锋锋

